



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ПРОТОКОЛ № 4

от дейността на комисия, назначена със Заповед № РД-02-36-1197/08.11.2017 г., изменена със Заповед № РД-02-36-1312/07.12.2017 г., Заповед № РД-02-36-1346/13.12.2017 г. и Заповед № РД-02-36-1363/20.12.2017 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осъществяване на средносрочна оценка на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020“** с идентификационен номер **24-17-073** от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

На 10.01.2018 г. в 10⁰⁰ ч., в изпълнение на Заповед № РД-02-36-1197/08.11.2017 г., изменена със Заповед № РД-02-36-1312/07.12.2017 г., Заповед № РД-02-36-1346/13.12.2017 г. и Заповед № РД-02-36-1363/20.12.2017 г. в гр. София, бул. „Тодор Александров“ № 109, главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“ на закрито заседание се събра комисия в състав:

Председател: Димчо Димов – началник отдел “Оценка, информация и публичност“, главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“ (ГД „СППРР“)

Членове: 1. Живка Георгиева – началник отдел „Контрол на обществените поръчки и нередности“, ГД „СППРР“

2. Маргарита Богданова - държавен експерт в отдел „Мониторинг“, ГД „СППРР“;

3. Димитър Бошикьов – главен експерт в отдел „Мониторинг“, ГД „СППРР“;

4. Димитър Атанасов – началник отдел „Планиране и провеждане на обществени поръчки“, дирекция „Обществени поръчки“

със задача да разгледа получените писмени обосновки за начина на образуване на цените за цялостно изпълнение на предмета на обществената поръчка:

I. Председателят на комисията съобщи, че от всички участници, в чиито ценови предложения са констатирани предложения с 20 % (двадесет на сто) по-благоприятни от средната стойност на предложенията на останалите участници, са постъпили писмени обосновки в срока, указан от комисията и следва да бъдат разгледани.

II. Комисията пристъпи към разглеждане на постъпилите в срок подробни писмени обосновки от участниците по отношение на тяхната пълнота и обективност и констатира следното:

1. Участникът ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД

В представената обосновка на ценовото предложение участникът се позовава на две основни обстоятелства:

1.1 Икономичност при изпълнение на обществената поръчка – реалистична оценка на обема на работа, необходима за изпълнение на поръчката, базираща се на стандартни дейности за изпълнение от участника и съществуващо ноу-хоу за реализацията на подобен тип оценка, позволяващо реалистично оценяване на себестойността на дейностите при изпълнение на оценката. Участникът обосновава и реалистичното остойностяване на обема на проектните работи с обстоятелството, че ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД има екип от експерти с дългогодишен опит в разработването и оценката на програми, програмни и стратегически документи, а предложените за изпълнение на услугата ключови експерти имат постоянни трудови отношения с участника, което определя относително ниската себестойност за изпълнение на дейностите, тъй като не се мобилизират външни за фирмата експерти с висок финансов разход за привличане на външни проектантски услуги.

1.2 Изключително благоприятни за ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД условия на поръчката – участникът изтъква своя голям опит в изготвянето на програмни документи за различни публични Възложители, което позволява реалистично планиране на времето и наличните ресурси, съкращава разходите за организацията, координацията и осигуряването на качеството при изпълнението на услугата. По-нататък в писмената обосновка на своето ценово предложение участникът декларира, че разполага със собствени бази данни на изпълнени програмни документи и оценки, както и разработена и утвърдена методология за разходно-ефективно изпълнение за изготвяне на програмни документи и оценка на програмните документи. По този начин разходите и себестойността за изпълнение на всички планирани задачи се съкращават значително.

Мотиви: След извършен от комисията подробен анализ за начина на образуване на предложената цена за изпълнение и оценка на пълнотата на представената писмена обосновка и обективността на посочените от ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, комисията единодушно реши, че приема обосновката, доколкото счита, че участникът е доказал наличието на обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, водещи до обосноваване на предложената цена за изпълнение на поръчката, която е повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Комисията приема наличието на икономически особености на предоставяните услуги и на изключително благоприятни обстоятелства, водещи до икономичност при изпълнение на обществената поръчка, а именно: реалистичното остойносттаване на обема на проектните работи базирано на съществуващо ноу-хоу за реализацията на подобен тип оценка и наличието на постоянни трудови отношения с ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД на предложените за ключови експерти в обществената поръчка. Крайната предложена цена за изпълнение предмета на поръчката е формирана от участника на база наличие на собствени бази данни на изпълнени програмни документи и оценки, както и разработена и утвърдена методология за разходно-ефективно изпълнение за изготвяне на програмни документи и оценка на програмните документи.

Комисията счита, че така представената обосновка аргументира предложената ниска цена от участника, тъй като съдържа надлежни аргументи относно икономическите особености на предоставяните услуги и наличието на изключително благоприятни условия за участника по отношение на предоставяните услуги.

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 72, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП комисията приема така представената обосновка.

2. Участникът ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКА НА ОПРР 2014-2020“

В представената обосновка на ценовото предложение участникът се позовава на следните обстоятелства:

Наличието на изключително благоприятни условия за участника по отношение на предоставяните услуги – участникът е изтъкнал, че всички дейности по цялостното изпълнение, предмет на поръчката, ще се извършват и подпомагат почти изцяло от собствените отдели на членовете на Обединението, което значително намалява себестойността на предлаганите продукти и услуги. Допълнено е че тримата членове на Обединението имат на разположение собствено оборудване, собствени офиси и собствени превозни средства, което означава много по-ниски разходи, ако се ползва външно оборудване под наем. При формирането на ценовото предложение и за качественото изпълнение на услугите, предмет на поръчката, участникът разчита на богатата експертиза в областта на предмета на поръчката на участниците в обединението и на внедрената система за управление на качеството ISO 9001:2008.

В табличен вид участникът е представил в детайли анализ на своите разходи и печалба при изготвянето на продуктите в рамките на обществената поръчка, като са отчетени всички преки и съпътстващи разходи за изпълнение на всяка една от дейностите и заложена минимална печалба за Участника. Участникът обосновава остойносттаването на обема на

проектните работи с обстоятелството, че трима от шестте заложи експерта за изпълнение на поръчката са в трайни трудовоправни и приравнени на тях правоотношения с двама от членовете на Обединението, като в този случай ползите са не само генерирана печалба, а и много добри възнаграждения за експертите. По отношение на възнагражденията за външните експерти е направено бюджетирание по минимални цени, като са използвани дългогодишните контакти за постигане на максимално изгодна цена за Възложителя.

Участникът декларира, че наличието на изключително благоприятни условия за участника за изпълнение на поръчката, в това число консервативно бюджетирание, минимизиране на разходите и оптимално използване на ресурсите на Обединението е основание за извършване на качествено и в срок на предвидените дейности, съгласно изискванията на Възложителя.

Мотиви: След извършен от комисията подробен анализ за начина на образуване на предложената цена за изпълнение и оценка на пълнотата на представената писмена обосновка и обективността на посочените от ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКА НА ОПРР 2014-2020“ обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, комисията единодушно реши, че приема обосновката, доколкото счита, че участникът е доказал наличието на обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, водещи до обосноваване на предложената цена за изпълнение на поръчката, която е повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Комисията приема наличието на изключително благоприятни обстоятелства, водещи до по-ниска цена при изпълнение на обществената поръчка, а именно: реалистичното остойностяване на обема на проектните работи базирано на наличието и използването на собствени ресурси, в това число собствено оборудване, собствени офиси и собствени превозни средства, богата експертиза в областта на предмета на поръчката на участниците в обединението и участието на вътрешен експертен потенциал за изпълнение на поръчката. Крайната предложена цена за изпълнение предмета на поръчката е формирана от участника, като са отчетени всички преки и съпътстващи разходи за изпълнение на всяка една от дейностите при заложи минимална печалба за Участника.

Комисията счита, че така представената обосновка аргументира предложената ниска цена от участника, тъй като съдържа надлежни аргументи относно наличието на изключително благоприятни условия за участника по отношение на предоставяните услуги.

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 72, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП комисията приема така представената обосновка.

3. Участникът ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“

В представената обосновка на ценовото предложение участникът се позовава на следните обстоятелства:

3.1 Икономическите особености на предоставяните услуги – предложената цена от страна на ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“ е формирана чрез използването на комбинация от пазарно-икономически методи. Участникът е отчетел факторите - стойност на услугата и продуктите в рамките на поръчката, време и човешки ресурс, пазарно-аналитично проучване. По отношение на стойността на услугата и продуктите в рамките на поръчката, участникът изтъква значителния предходен опит на екипа от експерти в провеждането на оценки и анализи, което ще гарантира ефективността и ефикасността на работата при изпълнение на поръчката, респективно, по-малък ресурс, необходим за изпълнение на дейностите. Относно фактора време и човешки ресурс, участникът е поставил акцент върху това, че технологичните изисквания на продукта позволяват поръчката да бъде изпълнена с наличния експертен състав, без да се привличат външни експерти, които оскъпяват цената на продукта. Предложеният от ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“ екип за изпълнение на поръчката е на договори за управление и контрол или в постоянни трудови правоотношения с дружествата-партньори в обединението, което от своя страна гарантира тяхната пряка ангажираност към изпълнение на обществената поръчка. При формирането на цената, участникът е изготвил оценка на пазарната стойност на сходни продукти на пазара на консултантските услуги, възлагани от публични възложители, отчетел е осреднената стойност на сходни анализи и оценки на пазара на обществени поръчки и е взел предвид всички видове съпътстващи разходи.

Участникът е отбелязал, че към днешна дата единият от партньорите в обединението „Глобал Метрикс“ ЕООД е в процес на изпълнение на проект по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г., като в рамките на дейност 2 от проекта са наети 4 броя социолози – безработни и неактивни лица за създаване на устойчива заетост в компанията. Наетите лица ще бъдат включени в изпълнението на дейностите, предмет на настоящата услуга, като това води до увеличаване на конкурентоспособността на дружеството, включително и във възможностите да оптимизира крайните цени на предлаганите продукти и услуги.

Мотиви: След извършен от комисията подробен анализ за начина на образуване на предложената цена за изпълнение и оценка на пълнотата на представената писмена обосновка и обективността на посочените от ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“ обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, комисията единодушно реши, че приема обосновката,

доколкото счита, че участникът е доказал наличието на обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, водещи до обосноваване на предложената цена за изпълнение на поръчката, която е повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Комисията приема наличието на икономически особености на предоставяните услуги и на изключително благоприятни обстоятелства, водещи до икономичност при изпълнение на обществената поръчка, а именно: реалистично остойностяване на услугата и продуктите в рамките на поръчката базирано на значителен предходен опит на екипа от експерти в провеждането на оценки и анализи и наличието на вътрешен експертен състав на предложените за ключови експерти в обществената поръчка. Крайната предложена цена за изпълнение на обществената поръчка е формирана въз основа на пазарно-аналитично проучване и увеличена конкурентоспособност на дружеството, за което допринася и изпълнението на проект по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г.

Комисията счита, че така представената обосновка аргументира предложената ниска цена от участника, тъй като съдържа надлежни аргументи относно икономическите особености на предоставяните услуги и наличието на изключително благоприятни условия за участника по отношение на предоставяните услуги.

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 72, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП комисията приема така представената обосновка.

III. Комисията продължи своята работа в последващи заседания с разглеждане и оценка на ценовите предложения на допуснатите осем участника, съгласно утвърдената от Възложителя методиката за оценка по настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка, а именно: *оценката по показателя III (Предложена цена от участника = 40 точки, максимална стойност)* ще се изчислява на база предложената от участниците цена за изпълнение, по следната формула:

$$PII = (C1min/C1уч.) \times 40$$
, където $(C1min$ – най-ниско предложена цена от между всички участници) $/C1уч.$ – предложената цена на съответния разглеждан участник]) $\times 40$.

Въз основа на утвърдената методика, оценката на ценовите предложения на участниците по показател PII е както следва:

Участникът ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД – 40,00 точки.

Участникът „КАВАНГАРД“ ЕООД – 31,54 точки.

Участникът ДЗЗД „ПРОГРАМКОНСУЛТ“ – 24,92 точки.

6

Участникът ОБЕДИНЕНИЕ „РАЗВИТИЕ 2014-2020“ – 29,39 точки.

Участникът ДЗЗД „ГЛОБАЛ УИГ“ – 26,37 точки.

Участникът ДЗЗД „ЕВРО ОДИТ КОНСУЛТ БЪЛГАРИЯ“ – 26,26 точки.

Участникът ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКА НА ОПРР 2014-2020“ – 38,59 точки.

Участникът ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“ – 39,55 точки.

Работата на комисията продължи с окончателното класиране на допуснатите участници чрез прилагане на утвърдената методика за определяне на комплексната оценка, а именно: Комплексната оценка (КО) се изчислява по формулата: $КО = П1 + П2$; [КО – „КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА“] = [П1 – „ЦЕНА“] + [П2 – „ИЗВЪРШВАНЕ НА ТЕМАТИЧНИ ОЦЕНКИ“]. Комплексната оценка се формира като сума от оценките за всички показатели в методиката и е с максимална стойност от 100 точки.

Комисията пристъпи към комплексна оценка на предложенията на участниците, както следва:

Участници	К1	П2	Цена в лв. без ДДС	П1	Комплексна оценка
ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД	30	31,58	237 320	40,00	71,58
„КАВАНГАРД“ ЕООД	33	34,74	301 000	31,54	66,28
ДЗЗД „ПРОГРАМКОНСУЛТ“	43	45,26	381 000	24,92	70,18
ОБЕДИНЕНИЕ „РАЗВИТИЕ 2014-2020“	44	46,32	323 000	29,39	75,71
ДЗЗД „ГЛОБАЛ УИГ“	41	43,16	360 000	26,37	69,53
ДЗЗД „ЕВРО ОДИТ КОНСУЛТ БЪЛГАРИЯ“	42	44,21	361 456	26,26	70,47
ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКА НА ОПРР 2014-2020“	34	35,79	246 000	38,59	74,38
ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“	32	33,68	240 000	39,55	73,23

Класирането от проведена процедура е както следва:

Първо място: ОБЕДИНЕНИЕ „РАЗВИТИЕ 2014-2020“ с комплексна оценка от 75,71 точки.

Второ място: ОБЕДИНЕНИЕ „ОЦЕНКА НА ОПРР 2014-2020“ с комплексна оценка от 74,38 точки.

Трето място: ДЗЗД „СИГМА МЕТРИКС КОНСУЛТ“ с комплексна оценка от 73,23 точки.

Четвърто място: „ПРОДЖЕКТ ПЛАНИНГ ЕНД МЕНИДЖМЪНТ ООД“ с комплексна оценка от 71,58 точки.

Пето място: ДЗЗД „ЕВРО ОДИТ КОНСУЛТ БЪЛГАРИЯ“ с комплексна оценка от 70,47 точки.

Шесто място: ДЗЗД „ПРОГРАМКОНСУЛТ“ с комплексна оценка от 70,18 точки.

Седмо място: ДЗЗД „ГЛОБАЛ УИГ“ с комплексна оценка от 69,53 точки.

Осмо място: „КАВАНГАРД“ ЕООД с комплексна оценка от 66,28 точки.

Комисията предлага на Възложителя да сключи договор за възлагане на изпълнението на предмета на обществената поръчка с класираният на първо място участник и предложил икономически най-изгодна оферта, а именно - **ОБЕДИНЕНИЕ „РАЗВИТИЕ 2014-2020“**.

Мотиви: предложената оферта от участника отговаря в пълна степен на изискванията на Възложителя, заложен в Обявлението и Документацията за участие по настоящата обществената поръчка. Участникът е получил най-висока комплексна оценка **75,71 точки**

Настоящият протокол № 4 е съставен и подписан от всички членове на комисията на 31.01.2018 г.

Комисия:

Председател:

/ Димчо Димов /

Членове:

.....
/ Живка Георгиева /

.....
/ Димитър Бошиков /

.....
/ Маргарита Богданова /

.....
/ Димитър Атанасов /